

עיריית תל-אביב – יפו
פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה לא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

		השתתפו:	
		וה"ה:	
	היו"ר	גבי יעל דיין	ב. בביוף
א. גלעדי	ש. גפן	י. בן-יפת	ר. גלעד-וולנר
פ. ויסנר	נ. וולוך	י. גולדרינג	י. ויצמן
א. זמיר	ר. חולדאי	ש. זעפראני	ת. זנדברג
מ. להבי	ר. לדיאנסקי	מ. טיומקין	ד. להט
ש. מזרחי	ש. מסלאוי	א. מדואל	א. משהראוי
כ. עוזרי	ע. סיקסיק	ד. ספיר	נ. עפרון
		נעדרו ה"ה:	
	ח. תמיר	ש. אגמי	ח. אבי גיא
נ. לוברט			א. סולר
		נכחו בישיבה:	
		מ. לייבה – מנכ"ל העירייה	

וה"ה:
ע. אברהמי, סמנכ"ל תכנון, מ. בנימיני, ע' בכיר לרה"ע, ח. הורוביץ, מבקר העירייה, א. וינר,
ס' בכירה ליועמ"ש, ע. וינברג, ע' רה"ע, ד. חכס, ס' מבקר העירייה, א. כהן, ע' דובר העירייה,
ג. פריאל, משנה ליועמ"ש, ה. פרטוק, דובר העירייה, ע. סלמן, היועמ"ש ועובדי משרד
מבקר העירייה.

הישיבה נפתחה בשעה 21:14

סטנוגרמה
ישראלה אגמון

מזכירת המועצה
גלילה בן-חורין

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 2 -

סדר היום:

דו"ח מבקר העירייה מס' 37 לשנת 2008.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 3 -

134. דו"ח מבקר העירייה מס' 37 לשנת 2008:

גב' דיין-היו"ר:

אני פותחת את ישיבת מועצה שלא מן המניין – 21.12.2009, דו"ח מבקר העירייה לשנת 2008. אני לא יודעת אם זו החלטת אקדמיה שאומרים מבקר גם אם המבקר הוא מבקרת. כן, אבל במקרה הזה, מאחר שאנו מאוד גאים בעובדה שיש לנו מבקרת עירייה אז אני אקרא לזה דו"ח מבקרת העירייה.

סדר הדוברים- יו"ר ועדת הביקורת יואב גולדרינג ישא את דבריו. בבקשה.

מר גולדרינג:

או. קיי. תודה רבה.

זה אכן ארוע חשוב. אני אקריא פשוט את ההחלטות ואת הפתיחה שכתבתי כאן. בראשית הצגת הדו"ח, בראשית הצגת דו"ח מבקרת העירייה לשנת 2008 חשוב להדגיש מספר היבטים עקרוניים: תפקיד הביקורת ברשות מקומית גדולה ומורכבת כזו של תל אביב-יפו הוא חשוב ומכריע. השופט אהרון ברק עמד על חשיבותה של ועדת הביקורת דווקא למול המגמה שבה יותר ויותר סמכויות מרוכזות אצל ראש-העירייה. באותו פסק דין פרט קצת יותר השופט כהן: בחייבו כל מועצת עירייה להקים וועדה לענייני ביקורת, כוונת המחוקק- כפי שהיא באה לידי ביטוי מפורש בחוק- היתה להבטיח שדברי הביקורת של מבקר המדינה ומבקר העירייה לא יפלו על אזניים אטומות, אלא יובאו לדיון במועצה, והיא תיתן דעתה להמלצות המעשיות אשר אותה ועדה תביא לפני בעקבות הביקורת. נמצא שהוועדה ממלאת תפקיד נכבד מאוד בהליכי הביקורת. לא במעט תלוי הדבר ביעילותה ובמיומנותה של הוועדה, אם מובאת הביקורת לפני המועצה בצורה נאותה או בצורה מרושלת ומקוטעת, ואם יוסקו מן הביקורת מסקנות נאותות או אם תישאר אות מתה. וכדי שעבודת הוועדה תוכל להיות יעילה ומיומנת תנאי הוא שיהא לכל אחד מחבריה עניין בביקורת, בעידודה ובהצלחת משימותיה, ושלא יהא בוועדה אף חבר אחד שעניינו הוא בהכשלת הביקורת ובגניזת ממצאיה. ואין בשום פנים לומר שרק לאנשי האופוזיציה יש עניין בהצלחת הביקורת, ואילו לכל אנשי הקואליציה יש עניין בהכשלתה. מותר לו למחוקק להעמיד כל חבר מועצה בחזקתו שהוא רוצה בכנות שתהיה ביקורת ושמצא הביקורת יובאו לידי מעשים מצד המועצה.

לצערי, בישיבות הוועדה לענייני ביקורת אשר עסקו בדו"ח המבקרת לשנת 2008 השתתף באופן עקבי רק חבר המועצה שמואל גפן מסיעת בג"ד ונעדרו דרך קבע כל שאר חברי הוועדה. שמוליק מזרחי מסיעת תא 1, תמר זנדברג מסיעת מרצ, יניב ויצמן מסיעת הצעירים, כרמלה עוזרי מסיעת צדק חברתי ובנימין בביוף מסיעת ש"ס. הדבר הביא כמובן לצמצום הממשק שבין הפקידים

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)**

- 4 -

העוסקים בעבודת הביקורת במסירות, לבין חברי המועצה, נבחרי הציבור, אשר אמורים להביא את דבריה לכדי מסקנות והמלצות באופן מושכל ומבוסס. בדיונים השתתפו נציגי הייעוץ המשפטי, הגזברות, לשכת התאגידים וכמובן מבקרת העירייה-הגב' חיה וסגנה מר דני חכם. מסירותם של מוזמני הוועדה בדיונה והעניין הרב שגילו בנושאים השונים שעלו ראויים לכל ציון, והם קידמו רבות את יעילותם ועומקם של הדיונים בה. תקוותי היא, כי בהמשך העבודה של הוועדה על דוחות מבקר המדינה, הצוות לתיקון ליקויים ודו"ח הממונה על תלונות הציבור בעירייה יגלו חברי הוועדה את החשיבות המכרעת שיש לדיונים בוועדה זו ויראו בדיונים בה חלק מכריע בשליחות הציבורית שנטלו על עצמם. החומר אשר הוגש לוועדה הוא עצום ורב, פרי עמלם של לשכת מבקרת העירייה הראויים לכל ברכה על מלאכתם הנאמנה בתפקידם. הנושא המרכזי שהיה במוקד שנת העבודה של המבקרת לשנת 2008 היה התאגידים העירוניים. זהו אחד מהזרועות הביצועיים המרכזיים של השלטון המקומי, אשר בשנים האחרונות התרחב עד מאוד. חברות אלה נסמכות בחלק ניכר מתקציביהן על תמיכה עירונית, וככאלה מוגדרות כגוף עירוני מבוקר, כזה שהמבקרת יכולה לערוך בו ביקורת על מנת להבטיח כי הוא פועל בהתאם למינהל התקין ובהתאם לבקורות העירוניות. בפתח הדו"ח יצויין כי ליקויים רבים חזרו ועלו בכל אחד מדוחות הביקורת ואלה היו קשורים בעיקר למימשק שבין החברות העירוניות לבין העירייה גופא, ובפרט בלשכת התאגידים. כך חזרו ועלו ליקויים הנוגעים להפעלת נוהל דרוג תאגידים, אשר בין מטרותיו "קביעת שכר מנכ"ל וסמנכ"ל החברה וכן שכר נושאי משרות האמון בה. לרוב לא עודכן הדרוג כמתבקש בנוהל מידי שנה, ולמעשה הדרוג האחרון המתועד הוא משנת 2002. ליקוי נוסף אשר עלה באופן עקבי מדוחות רבים קשור במספר הדירקטורים ובמידת השתתפותם בישיבות הדירקטוריון.

(בשלב זה החליף מר ספיר את הגב' דיין בניהול הישיבה)

במקרים רבים היתה התעלמות מהוראות חוזרי מנכ"ל משרד הפנים, כמו בנושאים הקשורים באישור שכר מנכ"ל תאגיד עירוני באגף כח אדם רשויות מקומיות במשרד הפנים, או בהקמת ועדת איתור למינוי מנכ"ל בחברה עירונית. כך גם לגבי חלוקת כרטיסים לחברי דירקטוריון וחברי מועצה אשר אינם קשורים בהיכרותם עם פעילות התאגיד או עם חגיגות פתיחת הארועים. עוד בפתח הדו"ח יצויין כי מרבית המנכ"לים שהופיע בפני הוועדה הביעו שביעות רצון רבה מעצם עריכת הביקורת בחברה, ואשר בעקבות ביקורה הביקורת שם הביאה לעלייה בהכנסות החברה, כמו גם לשיפור והתקנת נהלים שהיו חסרים בהן.

להלן אביא את החלטות ועדת הביקורת לאחר הדיון בדוחות עם המנכ"לים של רבות מהחברות המבוקרות במסגרת דיוני הוועדה:

מוזיאון ארץ ישראל:

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)**

- 5 -

מהדיונים בוועדה בעניין עושה רושם שהמוזיאון עשה שימוש נכון בהערות הביקורת ופעל לתיקון הליקויים. עם זאת, מספר דגשים המובאים בזאת עשויים לתרום אף יותר לפעילות ראויה ונכונה של מוסד עירוני חשוב זה.

קיים פער מטריד בין הליברליות של חלוקת כרטיסים ON THE HOUSE לבין התעריפים הגבוהים בכניסה, 38 שח' למבוגר, 26 שח' לילד. ועדת הביקורת ממליצה לבדוק את התאמת התעריפים ליכולת הכלכלית של התושבים בתל-אביב יפו. מוזיאונים בעולם נוקטים בכניסה חופשית או לחילופין בקביעת תרומה מומלצת. כיוון שתושבי העיר ממלא תורמים לתקציבי הפעלת המוזיאון ממליצה ועדת הביקורת לעדכן את התעריפים או להתיר כניסה חינם באחד מימי החודש, או בכל דרך אחרת אשר תשפר את הנאת התושבים מהשקעתם באוספי המוזיאון ובאחזקתו בכספיהם.

לוועדת הביקורת לא ברור מדוע לא אימץ ראש העירייה את המלצת מבקרת העירייה לפעול בהתאם לחוזרי מנכ"ל לענין נוהל חלוקת כרטיסים. הוועדה ממליצה באופן גורף על אימוץ ההנחיות בכל התאגידים העירוניים. אני מצטט מתוך דו"ח המבקרת: "תקן כח האדם על פיו פועלת החברה מחודש נובמבר 1995, מיושן ואינו תואם את צרכי המוזיאון. העדרו של תקן כח אדם מעודכן, המפרט את מספר העובדים לפי תפקיד, מחלקות, תנאי שכר והטבות תואם לדעת הביקורת לאי הסדר אשר קיים בחברה בנושא השכר": עד כאן סעיף 456 לדו"ח. ועדת הביקורת לא רווה נחת מתשובת המנכ"ל כי עדכון תקן כח האדם הכולל את מספר העובדים ותנאי העסקתם כרוך בעלות כספית גבוהה. ועדת הביקורת קוראת להנהלת המוזיאון לא להמתין להכרזת סכסוכים ולנהוג בהגינות עם עובדי המוזיאון.

לגבי מרכזי התעסוקה השיקומיים:

הוועדה רואה חשיבות רבה ביותר למפעל מרכזי התעסוקה השיקומיים ורואה בפעילותם נדבך חשוב ביותר בשרותי הרווחה העירוניים השמה דגש על שיקום והשמה בקהילה. מפעל זה סובל מקשיים תקציביים בולטים והמערכת העירונית התלבטה האם יש לראות בו חברה למטרות רווח, והוועדה שבעת רצון מהערת ראש העירייה כי מת"ש אכן איננה גוף כזה. ראש העירייה העיר כי יחד עם זאת היא נדרשת להתנהלות כלכלית מקצועית וראויה לקידום יעדיה. ועל מנת להגשים מדיניות זאת, כאן הוועדה, רואה הוועדה צורך לאמץ את ההמלצות הבאות:

1. העירייה תפעל לקידום מעמדה של מת"ש בזכייה בעבודות עירוניות וחיצוניות על מנת לשפר את מצבה הכלכלי.

2. חוות הדעת המשפטית לפיה עובדת החברה בנושא זכויות המועסקים בה, המאפשר תשלום נמוך משכר מינימום, תיבדק. הוועדה ממליצה כי חוות הדעת תיבדק על ידי היועץ המשפטי לעירייה והתאגיד יונחה לפעול לחומרה בהקפדה על זכויות העובדים שם

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)**

- 6 -

אחוזות החוף:

(בשלב זה חזרה הגב' דיין לנהל את הישיבה)

הביקורת בחברת אחוזות חוף היא אחד המקומות הבולטים להנאת הגוף המבוקר מביקור הביקורת. שם, בזכות הביקורת, גדלו באופן משמעותי הכנסות החברה, לאחר שהתגלו שם מעילות וגניבות.

הוועדה מביעה שביעות רצון מהמלצות המבקרת וממליצה על אימוצן. בפרט המדובר הוא בסעיף 347, שם מדובר על מתנות לעובדים ולדירקטורים שהגיעו לסך של 25,000 שח'. אמנם תקציב החברה הזה הוא גדול ורב, אך יש לזכור שהמדובר הוא בכספי הציבור. הוועדה גורסת, אם כן, כי יש לקרוא את המלצות ראש העירייה והמבקרת כאחד.
גני יהושע:

גני יהושע היא הריאה הירוקה של תל-אביב ובמה לרבים מהופעות הענק המתארחות בה. ככאלה ראויים גני יהושע לכל טיפוח ודאגה.

וועדת הביקורת קוראת לגורמי העירייה השונים לפעול למול ממשלת ישראל על מנת שיכירו בשטחים הירוקים כשטחים חקלאיים לצורך קביעת תעריפי המים בהם. תיבדק האפשרות לפתוח את הסכם הגבלת השימוש בגבעת המופעים, ובעיקר בנוגע למרווחים בין ארוע לאירוע – המגבילה במיוחד את שיבוץ האירועים. תיבדק אפשרות הפעלת אמני ווהל על ידי החברה בשיתוף פעולה עם מחלקת המופעים, במטרה לאפשר לחברה להגדיל את הכנסותיה, תוך ניצול קרבתה הניהולית וניצול מיטבי של הנכסים שבתחומה.

תיבדק האפשרות למצוא את מקורות המימון להקמת הקונכיה האקוסטית אשר תאפשר פעילות תרבותית המסבה הפרעה מינימלית לסביבה ואשר תהווה גורם הכנסה נוסף.
מוזיאון תל-אביב לאמנות:

מנכ"ל המוזיאון מסר לוועדת הביקורת כי חבר הנאמנים ממונה באופן בלעדי על ידי ראש העירייה. חבר הנאמנים בוחר את מועצת המנהלים ונעלם תפקידה של האסיפה הציבורית או אופן הכניסה והיציאה ממנה. כך או כך, לא ברורה מידת הנציגות שיש לעירייה או לאופן בו מיוצג הציבור בחברת הנאמנים. העירייה תפעל לשלוח את נציגיה למקום אשר בו היא משתתפת במימון למעלה משליש מתקציבו השנתי.

תעריפי הכניסה למוזיאון יקרים, זאת למרות שהמוזיאון נהנה מתקציבים עירוניים המשתתפים באחוז גבוה מתקציבו השנתי. הוועדה ממליצה ליחד יום פתוח חודשי לתושבי העיר, כנהוג באירופה.

ועדת הביקורת מאיצה בייעוץ המשפטי לתת חוות דעת בנושא הכהונה של יו"ר הדירקטוריון בנוסף לכהונתו כיו"ר חבר הנאמנים, באופן העשוי לגרום למצב, לכאורה, של ניגוד עניינים.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 7 -

בינתיים דיווחה לי המשנה ליועץ המשפטי- גבי פריאל, כי כבר ניתנה חוות דעת בעל פה בענין והיא תימסר בכתב בקרוב.

כרטיסי הזמנה לארועים במוזיאון יחולקו, אם בכלל, בהתאם לחוזרי מנכ"ל משרד הפנים. למרות שאמור היה להיות מוסדר הסכם החכירה מול אגף הנכסים עד ה-1 ביולי, נכון להיום טרם בוצעה המשימה. הוועדה קוראת לבצע אותה. מינהל השרותים החברתיים:

ציון לשבח למנהל השרותים החברתיים על עבודתה עם המלצות הביקורת לקביעת נהלים ולאימוץ ההמלצות.

למנהל השרותים החברתיים אין מעקב אחר התרומות אשר הגיעו בהפנייתו לקרן תל-אביב לפיתוח ו/או לחברה למוסדות חינוך, וניזון אך ורק מגופים אלה על היתרות, ומאידך גיסא מתקשה המנהל לברר את יתרות הזכות המופקדות בגופים הנ"ל. ועדת הביקורת ממליצה כי במידה ולא יתקבלו נתונים מלאים על ניהול הכספים של המנהל תיבדקנה אפשרויות אחרות להפניית תורמים אשר יהנו מהכרה בתרומה לצורך מס.

התקשרויות המנהל עם עמותות המספקות שרותי רווחה:

ועדת הביקורת רואה יתרון באחריות עירונית לשרותים החברתיים הניתנים בעיר. יחד עם זאת הוועדה שמעה מאנשי המנהל כי דרך עמותות מגיעים השרותים החברתיים לאיגום משאבים מיטבי. ועדת הביקורת, לכן, ממליצה להמשיך ולבדוק כל מקרה לגופו על מנת לוודא כי אכן נהנים שרותי הרווחה מהפנייתם לעמותות.

שאר פרקי הדו"ח-נחה דעת הוועדה מהמלצות המבקרת והיא מבקשת לאמצן כלשונן. תודה רבה.

גב' דיין- היו"ר:

תודה רבה

יש כאן רשימת דוברים.

אנחנו לא נוהגים למחוא כפיים אבל במקרה הזה באמת כל הכבוד לוועדה, כמעט של איש אחד לפי הדו"ח, ולעבודה שהשקעת.

(מחיאות כפים)

ובזמנים לא פשוטים, ולכן באמת כל הכבוד לך יואב.

אני קוראת לפי הסדר של אנשים שנרשמו.

עומר.

מר סיקסיק:

אני מוותר.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 8 -

גב' דיין-היו"ר:

אתה מוותר.
סיעת עיר לכולנו, נלך לפי הסדר.

גב' וולנר-גלעד:

אנו מוותרים.
יואב דיבר וביטא בצורה טובה.

מר ויסנר:

יעל תרשמי אותי בבקשה, אני גם רוצה.

גב' דיין-היו"ר:

אתם מוותרים? כולכם? בסדר.
(מחיאות כפיים).
בביון, אתה עברת ממרומי האולם לסיעה אחרת,

מר גפן:

אני אומר מהמקום.

גב' דיין-היו"ר:

לא. טוב. אם זה קצר, כן.

מר גפן:

אני רוצה להעיר הערה.
כל מה שכתוב כאן זה על דעתו הפרטית של יואב. הוא עשה מאמץ כדי לא להכליל אותי בישיבות.
הוא ידע שרק אני אבוא, ואני בישיבה האחרונה ביקשתי כמה פעמים, העברתי לו מיילים, דיברתי
בטלפון עם המזכירה שלו, שלא יעשה ישיבות בחנוכה בזמן הדלקת נרות, אני לא אבוא. אבל אז
עשו את הישיבה, שהיא היתה אחת הישיבות המכריעות, עם ההמלצות. ואני, יש דברים שהייתי
מחולק עליו, זה בכלל לא מופיע-הדברים האלה, ואני לא מסכים עם מה שכתוב כאן בחלק
מהדברים, כתוצאה מכך.

גב' דיין-היו"ר:

נרשם לפנינו.
פאר, ואחריו מיטל.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 9 -

גב' להבי:

אני מוותרת.

מר ויסנר:

יואב, לקרוא את זה, אני לא יודע באמת מה היה בישיבה, אבל דבר אחד מאוד מטריד אותי, זה מה שכתבת בסוף הדף, זה על ההשתתפות של חברי המועצה. ואני קורא מעל הבמה הזאת לחברי מועצת העיר, נבחרנו וזה פעם בחמש שנים. הישיבות האלה, אני חושב שהנושא של ביקורת וגם ביקורת שמופנית מולנו, מול חברי קואליציה או בכלל, אני חושב שהביקורת זה הדבר הכי חשוב בעירייה. ביקורת היא בסופו של דבר ביקורת בונה, ואני חושב יואב שהנושא חייב להיות מדווח לראש העירייה. אני מבקש מראש העירייה לנסות לראות איך אנחנו בכל זאת מאלצים את האנשים שחברים באותה וועדה להגיע לוועדה הזאת. וועדת ביקורת היא וועדה חשובה כמו הוועדה לתכנון ובנייה. אני לא שותף בה, ואני חושב שאני רואה שכל החברים שמופיעים, זה רק שמואל גפן שהופיע כמו שכתבת כאן. אני חושב שאנחנו, אני ממש מרגיש לא בנוח עם זה שהציבור שלח אותנו, ואני חושב שוועדת הביקורת- אנו חייבים להתייחס אליה ברצינות מרובה. כל הערה שלהם היא הערה בונה לעתיד, שאנחנו נבדוק את עצמנו ונקפיד. אני שמעתי את הדברים, אני אומר לך את האמת, זה פעם ראשונה שלפחות אני יכול להגיד לך, אני לא יודע מה היה עם גפן, עם הדלקת הנרות, אני לא נכנס לכל התהליך הזה, אני יכול להגיד לך שפעם ראשונה ישבתי מרותק לשמוע אותך, שמשוהו נכתב בצורה שיש מאחוריו איזה רצף. ואם תמשיך ככה, ועדת ביקורת זה ועדה חשובה. תודה.

גב' דיין- היו"ר:

תודה.

אני רוצה לציין שהעניין של העדרות הובא לפני כיו"ר המועצה שאחראית לוועדות מועצה, ואני בררתי את הפרוצדורה. משום שלפי תקנון- 3 פעמים העדרות מחייבת החלפה של חבר. ומה שנאמר לי, ואני מבקשת מיואב מאחר שזה עלה כאן- לפנות ליו"ר הסיעות, ואני אעשה את זה גם כן, שהם שלחו נציגים שלא הופיעו, ולבקש מאותם יו"רי סיעות שיחליפו את החברים או יקפידו על זה, זה אחריותם. הם מקבלים מכסה, ואם היא איננה מתקיימת זה גם הפסד שלהם אבל זה גם אחריות יו"ר הסיעה.

גב' עוזרי:

אני חברה בוועדת הביקורת,

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 10 -

מר מסלאווי:

את מהנאשמות.

גב' עוזרי:

לכן אני רוצה לומר את דברי.

השעה, אנחנו דיברנו על זה לא אחת בוועדה. לא יתכן, יש חברי מועצה שבאים בבוקר לעבוד והם עושים כל מיני פעילויות, ובשעה 18.30, לא יכולים ללכת ולחזור, זה ממש קשה. אז ביקשנו שיקדימו את זה, ואם יקדימו את זה אז אני מאמינה שכולם יבואו וזה עלה בוועדה. קשה לנו להגיע בשעה הזאת.

גב' דיין-היו"ר:

לא נכנס. התקנות אומרות שאסור לפני 16.00, כך שזו בעיה של אנשים שבאים בבוקר ולפני 16.00 לא יכולים לקיים את זה.

גב' עוזרי:

יש הבדל בין 18.30 ל-16.00.

גב' דיין-היו"ר:

אני מסכימה אתך, אבל את הפרטים האלה- יש יו"ר לוועדה. אני מבקשת אותך לעשות סבב.

גב' עוזרי:

הבנתי שגם חברי הוועדה, הבנתי, כי לא ידעתי, יכולים לקבוע ביחד את השעה.

גב' דיין-היו"ר:

לקבוע, ובלבד שיש הסכמה וזה אחרי 16.00.

מר בביוף:

ביקשנו שזה יהיה ביום ובשעות הבוקר.

גב' דיין-היו"ר:

אי אפשר בשעות הבוקר, אי אפשר בשעות הבוקר, אפשר רק מ-16.00 ואילך. רובנו כאן יושבי-ראש וועדות וזה מה שניתן. אבל אפשר להגיע להבנה על זה, ואני מבקשת מיו"ר ועדת הביקורת, במסגרת כל המחמאות, אז תנסה גם להגיע להסכמה ביחס לשעות והפעלה. ראש העיר בבקשה.

**פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)**

- 11 -

מר רון חולדאי - ראש העירייה:

כבוד יו"ר המועצה, חברי וחברות המועצה, יו"ר ועדת הביקורת.
ישיבת המועצה הזאת שלא מן המניין עוסקת בספר הביקורת מס' 37 לשנת 2008.
העיר הזאת שלנו תל-אביב-יפו שאנו אמונים על ניהולה והובלתה היא מרכז מטרופוליני בו חיים כ-400,000 תושבים, ומבקרים בו מאות אלפי יוממים מידי יום. מטבע הדברים, ניהול ופיתוח של עיר כמו תל-אביב יפו מזמנים לנו, חברי מועצת העיר, עובדי העירייה ומנהליה,

מר לייבה:

גפן.

מר רון חולדאי - ראש העירייה:

האמן לי, אני עושה את זה קצר. רק תשתדל להתרכז במה שאני אומר ולא בדברים אחרים.
עם מצבים מורכבים ובעיות רבות. אנחנו מחוייבים להפעיל שיקול דעת מתמיד בתהליך קבלת ההחלטות והעשייה. אנחנו שואפים להשתפר, אנחנו שואפים להתייעל, אנחנו שואפים להתקדם, אנחנו אבל לא חפים מטעויות ומכאן חשיבותה של הביקורת, כי זו מאפשרת לנו לעצור לרגע, לבדוק ולגלות ליקויים, לתקנם וכל זאת על מנת לעשות טוב יותר בעתיד. מסיבה זאת אנחנו רואים בתהליך הביקורת מנוף לביצוע שינויים והנעת תהליכים שיעצימו את יכולתנו לספק שרותים טובים ואיכותיים יותר לתושבים וגם למבקרים בעיר.
זהו תהליך יסודי ורציני, וכאן המקום להודות באמת מקרב לב למבקרת העירייה עו"ד חיה הורוביץ ולצוות המקצועי והמיומן במשרדה, שמבצעים עבודתם ביעילות ובמקצועיות, וזאת לא עבודה שזוכה להורה, תוך שיתוף פעולה הדוק עם הגופים המבוקרים.
חשוב לציין כי תהליך הביקורת לא מתמצה רק בעבודת המבקר, אלא הוא מלווה, כבר בזמן אמת, על ידי מנהלי העירייה: מנכ"ל העירייה והסמנכ"ל לתכנון מובילים תהליך מידי לתיקון ליקויים יחד עם תהליך בקרה, המבטא ביצוע של ההנחיות והשיפורים הנדרשים. כך לדוגמא בעקבות דו"ח הביקורת בשנת 2006 הוכן והוסדר נוהל בנוגע לוועדת הקבלה והערעור בבתי הספר היחודיים בעיר. בעקבות הדו"ח לשנת 2007 נעשתה עבודה מקיפה לשיפור השרות בנושא מתן היתרים זמניים לעסקים, וגם לנוכח הדו"ח המונח לפניכם הרחבנו את שעות פעילות מרפאות השיניים לקשישים.
ספר הביקורת המונח לפניכם כולל בתוכו בעצם עשרה דו"חות.
3 דוחות עוסקים בתחומי העשייה של מינהל השרותים החברתיים, שעומד בחזית העשייה החברתית של העירייה: מרפאת השיניים לקשישים בבית שטראוס, שהוקמה בשנת 2007. הוא עוסק בהתקשרות המינהל עם עמותות המספקות שרותי רווחה, ועלה הצורך בדבר תכנון וגיבוש מדיניות עירונית ארוכת טווח, לא אאריך בזה.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 12 -

הוא עוסק בנושא של התקשרות עם עמותות. הוא עוסק בנושא השלישי שהוא הטיפול בתרומות שמגייס מינהל השרותים החברתיים, דברים שגם נאמרו והועלו על ידי יו"ר ועדת הביקורת לפני 5 דוחות נוספים הם חלק מפרוייקט רב שנתי של ביקורת תאגידי העירייה. התאגידים הם זרועה הארוכה של העירייה והם בעלי זכות קיום רק אם הם מצליחים לספק שרותים טובים יותר לציבור, ביעילות וגמישות גבוהים יותר. אחרת לא צריך אותם.

בתחום התרבות נבדקו השנה מוזיאון ארץ ישראל ומוזיאון תל-אביב לאמנות. המוזיאונים הללו פעילים, מציגים תערוכות עכשוויות ורלבנטיות לקהל יעד רחב ומגוון והם התמקדו השנה בציון שנת ה-100 לעירנו. אני בכל זאת עושה פאזזה, אני מזמין את כל מי שנמצא כאן בעולם לראות עכשיו, בימים אלה, 3 תערוכות נפלאות במוזיאון תל-אביב לאמנות. האחת של ארם גרשוני, האחת של יורם רוזוב והשלישית של צדוק. שלוש תערוכות מקסימות המוצגות בימים אלה. ובמוזיאון ארץ ישראל, תערוכת התחרות הבינלאומית לצילום, שיש בה גם צילומים של צלמים ישראלים, תערוכה שנודדת בעולם, תערוכה מדהימה, אני מזמין את כולכם.

בתחום התשתיות נבדקו חברת אחוזות חוף המנהלת את רשת החניונים בעיר ועוסקת בקידום, תכנון וניהול פרוייקטים בתחום התנועה והחניה. החברה החדירה את שרות החניה הסלולארית ונמצאת בתהליך הדרגתי של מחשוב רשת החניונים. בנוסף עוסקת החברה בביצוע פרוייקטי תשתית גדולים ומורכבים כדוגמת מתחם גני שרונה, פנינה ארכיטקטונית שימורית בלב העיר. נבדקה חברת גני יהושע, נאמרו הדברים. החברה בהחלט עושה עבודה יוצאת מהכלל, אבל מקבלת את ההערות באהבה.

בתחום הרווחה נבדקה חברת מת"ש- מרכזי התעסוקה השיקומיים, שהיא חברה שלא למטרות רווח, ומעסיקה אנשים עם מוגבלויות שונות, ולכן יש כאן את הסיפור, לא אכנס לזה עכשיו, לא חשוב, אחר כך.

העירייה הקצתה מגרש ברח' צביה לובטקין, עליו יוקם מבנה חדש לפעילות החברה, מתוך כוונה לשפר את תנאי העבודה של המועסקים.

ארנון אתה שוב מפריע לי, כרגיל. פתיל קצר, או קוראים לזה שפילקס, ארנון, אתה יודע מה זה שפילקס?

מר גלעדי:

אני מדבר עברית.

מר רון חולדאי - ראש העירייה:

שלוחים זה שליחים. זהו.

מהלך אשר יושלם עם תיקון הליקויים עליהם הצביע הדו"ח והשגת השיפורים הנדרשים.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 13 -

בדוחות על התאגידים הועלו מספר סוגיות מערכתיות הנוגעות לכלל תאגידי העירייה: כמו מבנה הדירקטוריון, שינוי מבנה הון מניות, חשיבות נוכחותם של חברי הדירקטוריון בישיבות, יישום נוהלים ולקיחת אחריות בכל הקשור לרשיונות עסק של המוסדות והזכיינים. הנושאים האלה מטופלים על ידי הנהלת העירייה בשיתוף פעולה עם התאגידים.

ואני מוכרח לציין שאני שמח כי ההתייחסות של ההנהלות של התאגידים עצמם לדוחות הביקורת היא רצינית ועניינית, ומעידה על שאיפה לשיפור והתנהלות בהתאם לכללי מינהל תקין ויעיל.

כך שבסיום שנת ה-100, אני מוכרח לומר, לתל-אביב-יפו, לשנת המאה לתל-אביב-יפו, אנחנו יכולים להתגאות בהשגים הרבים להם זכתה העיר בכל תחומי העשייה. ואנחנו נמשיך להיות קשובים לביקורת, לתקן כל ליקוי שיתגלה מתוך שאיפה לשיפור מתמיד בשירות אותו אנחנו נותנים לציבור.

וכאן אני רוצה להגיד מילה ככה. קודם כל אני רוצה להגיד מילה טובה. כי למרות שקיבלתי את הדו"ח הזה רק עכשיו, קראתי אותו עוד לפני שדיברת והוא דו"ח שהוא גם מסודר, ובסדר גמור. ואני לא מתייחס, צריך להבין, לא באת לכאן בצורה מסודרת אחרי שוועדת ביקורת דנה בדו"ח הביקורת של העירייה והבאת בפנינו את החלטות ועדת הביקורת בצורה מסודרת. זה לא היה התהליך. העבודה שהשקעת היא עבודה מאוד מאוד רצינית ויסודית. האמירה שלי כאן היא כדי, אולי גם להגיד לאנשי האופוזיציה, שכאשר כן מושקעת עבודה יסודית ורצינית, אתה שמעת וראית את ההתייחסות של חברים כאן במועצה לכך שאנחנו: א. מוכנים לקבל ביקורת. וב. מוכנים לכל התייחסות רצינית – להתייחס ברצינות. וכך אמנם נתייחס גם לדו"ח שהגשת, וכל אחד מהדברים שהעלת – אנחנו נדון בו, ואני מניח גם שבחלקם הגדול נאמץ. יש שם עוד סעיף קטן שאני בהזדמנות אסביר לך שיש בעיה משפטית, אבל לא כרגע.

ולכן מה שאני ממליץ, אנחנו לא יכולים להצביע עבור הדו"ח הזה, ולכן אני מקבל את הדברים ואומר שאנחנו מאמצים את דו"ח המבקר יחד עם הערות ראש העירייה. מאחר ורק כעת קיבלנו את ההערות של יו"ר ועדת הביקורת, אני מציע שלא נקבל החלטה בעניין הערות והמלצות אלה. אנחנו נבחן את ההערות וההמלצות ונקבל כל הערה שתימצא ראויה.

ויחד עם זה אני מכניס לפרוטוקול גם, שאני לפחות ראוי לציין כי נעשתה עבודה רצינית על ידי יו"ר ועדת הביקורת כדי להגיש לנו דו"ח ממצה ויפה.

אז אם אנחנו מקבלים את זה פה אחד, אם נקבל את זה פה אחד, אז קיבלנו את דו"ח הביקורת פה אחד כפי שציינתי אותו.

תודה רבה.

גב' דיין-היו"ר:

אני מבקשת להצביע.

פרוטוקול ישיבות המועצה התשע עשרה
ישיבה שלא מן המניין מס' 17
מתאריך ד' טבת תש"ע (21/12/2009)

- 14 -

מר לייבה:

או.קיי. פה אחד?

קריאה:

פה אחד.

מר לייבה:

פה אחד.

גב' דיין-היו"ר:

אנחנו פה אחד.

החלטה: פה אחד מקבלת המועצה את דו"ח הביקורת מס' 37 לשנת 2008 כמפורט בדברי ראש העירייה.
מועצת העירייה פה אחד מאמצת את דו"ח הביקורת מס' 37 לשנת 2008 ואת הערות רה"ע לדו"ח. הערות והמלצות יו"ר ועדת הבקורת יבחנו, ותתקבל כל הערה שתמצא ראויה. ראוי לציין כי נעשתה עבודה רצינית על ידי יו"ר ועדת הבקורת כדי להגיש דו"ח ממצה ויפה. (ראה נספח א')

גב' דיין-היו"ר:

הישיבה תמה, תודה רבה.

הישיבה ננעלה בשעה 21:40

מנכ"ל

יו"ר

ערכה: גלילה בן חורין, מזכירת המועצה